



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۱۷۹۵
شماره چاپ سابقه ۱۶۸۳
شماره ثبت ۶۴۵

دوره نهم - سال چهارم
تاریخ چاپ ۱۳۹۵/۲/۱۵

گزارش یک شوری

شماره ۸۴۳۵

تاریخ ۱۳۹۵/۲/۱۴

گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه پنجساله ششم توسعه به مجلس شورای اسلامی

لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۹-۱۳۹۵) به شماره چاپ ۱۶۸۳ که جهت رسیدگی به این کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع گردیده بود، در جلسات متعدد کارگروهها (فرابخشی- تولیدی و زیربنایی- دفاعی و امنیتی- اجتماعی و فرهنگی) و کمیسیون با حضور مسئولین دستگاههای ذی ربط با محوریت سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، کارشناسان مرکز پژوهشها، دیوان محاسبات، بانک مرکزی، نمایندگان اطاقهای بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی و تعاون مورد رسیدگی قرار گرفت و با اصلاحاتی در عنوان و متن و الحاقاتی به این شرح به تصویب رسید. اینک گزارش آن تقدیم مجلس شورای اسلامی می شود.

رئیس کمیسیون تلفیق لایحه برنامه ششم توسعه

غلامرضا مصباحی مقدم

معاونت قوانین

اداره کل تدوین قوانین

اداره کل کمیسیونها، صحن و مشاورین

باسمه تعالی

لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
و احکام مورد نیاز آن

مواد مرتبط با مسایل اداری، استخدامی و دولت الکترونیک

متن کامل لایحه:

<http://shenasname.ir/3387.html>

۱- اقتصاد کلان

ماده الحاقی (۱)

دولت موظف است طی سالهای برنامه ششم:

الف- بیست و پنج درصد (۲۵٪) واحدهای عملیاتی و خدمات دستگاههای اجرایی را به شبکههای حرفه‌ای و بخش خصوصی و سمن‌ها واگذار نماید.

ب- سی و پنج درصد (۳۵٪) وظایف و واحدهای عملیاتی را به مدیریت محلی واگذار کند.

ج- بیست درصد (۲۰٪) سقف پست سازمانی دستگاهها و بیست درصد (۲۰٪) فضای اداری دولتی را کاهش دهد.

د- ضمن رفع تبعیض در پرداخت مزایای شغلی در بخش دولتی، نظام پرداخت و معیشت بازنشستگان را بهبود بخشد.

ه- در شاخص ادراک فساد، جایگاه کشور را در حد شش کشور اول منطقه بهبود داده و نرخ تشکیل پرونده تخلفات اداری را به میزان سی درصد (۳۰٪) سال پایان برنامه پنجم کاهش دهد.

و- به گونه‌ای عمل نماید که در پایان برنامه رتبه جهانی ایران در رتبه‌بندی سالانه سازمان ملل متحد در شاخص توسعه دولت الکترونیک کمتر از هفتاد باشد.

۲- بودجه و مالیه عمومی

ماده ۲- به منظور همسو کردن بودجه‌های سنواتی با برنامه‌های توسعه، ایجاد انضباط مالی، اصلاح

فرآیندهای برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی و همچنین نحوه نظارت بر عملکرد و هزینه‌های دولت تا پایان برنامه ششم:

۳- در اجرای ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری، دستگاههای اجرایی مکلفند تا پایان برنامه ششم

توسعه صددرصد (۱۰۰٪) از واحدهای عملیاتی خود را براساس بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد اداره کنند. در مورد

آن دسته از دستگاههای اجرائی که بخشی از فعالیت‌های خود را براساس بهای تمام‌شده اداره می‌نمایند، مبالغی که براساس تفاهمنامه عملکرد به حساب واحد مجری (عملیاتی) فعالیت واگذار شده واریز می‌گردد به عنوان کمک تلقی شده و به هزینه قطعی منظور می‌شود و بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاههای دولتی و صرفاً براساس آیین‌نامه‌های مالی، معاملاتی، اداری و استخدامی که متضمن پیش‌بینی نحوه نظارت بر هزینه‌ها و تحقق اهداف پیش‌بینی شده است، هزینه می‌شود.

۳- نظام تأمین منابع مالی

۴- محیط کسب و کار و خصوصی سازی

ماده ۱۱-

۱- در جهت اجرای مردمی شدن اقتصاد و گسترش سهم بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد و به منظور افزایش بهره‌وری و ارتقای سطح کیفی خدمات و مدیریت بهینه هزینه به تمامی دستگاههای اجرائی که عهده‌دار وظایف اجتماعی، فرهنگی و خدماتی هستند (از قبیل واحدهای بهداشتی و درمانی، مراکز بهزیستی و توانبخشی، مراکز آموزشی، فرهنگی، هنری، و ورزشی و مراکز ارائه‌دهنده خدمات و نهادهای کشاورزی و دامپروری) اجازه داده می‌شود در چهارچوب استانداردهای کیفی خدمات که توسط دستگاه ذی‌ربط تعیین می‌گردد، نسبت به خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی (به‌جای تولید خدمات) اقدام نمایند.

آیین‌نامه این ماده شامل نحوه تعیین قیمت خرید خدمات و تعیین تکلیف نیروی انسانی و ساختار به پیشنهاد سازمان و دستگاههای اجرائی ذی‌ربط به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۵- توازن منطقه‌ای، توسعه روستایی و توانمند سازی فقرا

ماده ۲۱- به منظور رقابت‌پذیرکردن استان‌ها، عدالت بین منطقه‌ای و سرزمینی و تقویت خوداتکایی استان‌ها، افزایش انگیزه وصول درآمدهای استانی و کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای، به دولت اجازه داده می‌شود:

۳- دولت موظف است در سال اول برنامه کلیه اختیارات و وظایف قابل واگذاری دستگاههای اجرائی به دستگاههای متناظر در استان‌ها را تعیین و در جهت تقویت اختیارات و تصمیم‌گیری واگذار نماید.

۶- نظام اداری و مبارزه با فساد:

ماده ۷- دولت مکلف است به منظور رفع مشکلات صندوق حمایت و بازنشستگی کارکنان صنعت فولاد در برنامه ششم توسعه اقدامات زیر را به عمل آورد:

الف- حداکثر در سه ماهه اول اجرای برنامه ششم نسبت به انجام محاسبات فنی و تعهدات آتی کسورات صندوق فولاد (محاسبات اکچوئری) با شاخصهای مورد تأیید سازمان تأمین اجتماعی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی از جمله سن امید به زندگی، نرخ تورم، نرخ رشد دستمزد، مستمری و تنزیل و تأیید سازمان حسابرسی کل کشور اقدام نماید.

ب- دولت مکلف است براساس محاسبات انجام شده تفاوت قیمت‌گذاری اموال و دارایی‌های صندوق و تعهدات فعلی و آتی آن را طی پنج سال به نحوی که سهم هر سال کمتر از بیست (۲۰٪) درصد نباشد به یکی از طرق مشروحه به صندوق پرداخت نماید:

۱- منابع عمومی از طریق خزانه‌داری و بودجه‌های سنواتی

۲- سهم‌الشرکه دولتی در شرکتها

۳- واگذاری امتیازات و انحصارات در اختیار دولت

۴- انتشار صکوک و اموال مشارکت با تعهد پرداخت دولت

ج- در صورت عدم پرداخت کل بدهی در سال اول، بدهی‌های تسویه نشده از تفاوت اموال و دارایی‌ها و تعهدات صندوق که در سالهای بعد پرداخت می‌گردد به استناد بند «ه» ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه تأمین اجتماعی براساس سود اوراق مشارکت به روزرسانی و پرداخت می‌گردد.

پس از انجام موارد فوق و تأیید هیأت امنای سازمان تأمین اجتماعی و همزمان با پرداخت اولین قسط براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید انتقال ارکان، اموال، دارایی‌ها و تعهدات و مطالبات صندوق مذکور به سازمان تأمین اجتماعی انجام و پس از انجام کل تعهدات اقدام به ادغام صندوق و تطبیق مشمولان با مقررات تأمین اجتماعی خواهد شد.

ماده الحاقی (۱۱) - به منظور عمران و آبادانی روستاها و مدیریت مسائل و مشکلات مرتبط با روستاها وزارت عمران و توسعه روستاها (جهادسازندگی) تشکیل می‌گردد. دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه ششم توسعه ساختار، وظایف، مسؤولیت‌ها و اختیارات این وزارتخانه را هماهنگ با سایر ساختارهای دولتی و غیردولتی تهیه و برای تصویب به مجلس ارائه نماید.

ماده الحاقی (۱۲) - دولت مکلف است تا پایان اول برنامه با ارائه استاندارد و شاخص مبتنی بر این چهار ویژگی (تولید یا کسب، ذخیره یا بازیابی، تبادل درونی، انتشار و افشاء) وضعیت سامانه‌های اطلاعات موجود را قاعده‌مند نموده و پویایی آن را رصد نماید. دولت موظف است با ایجاد پایگاه داده‌ای جامع ذیل یک ارگان مستقل (مرکز آمار)، به اتصال هرچه بهتر و سریع‌تر بانکهای موجود داده‌ای (که به شکل جزیره‌ای عمل می‌کنند) اقدام و تا پایان سال اول برنامه از این نظام جامع اطلاعاتی کشور رونمایی شود.

ماده الحاقی (۱۳) - صنایع تبدیلی و تکمیلی در مراحل تولید محصولات کشاورزی تا یک مرحله پس از تولید از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف می‌باشد.

ماده الحاقی (۱۴) - دولت موظف است نسبت برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و همسان‌سازی حقوق و مستمری‌های بازنشستگان و موظفین کشوری و لشکری سنوات مختلف با استفاده از سامانه امتیازی جامع در طول سال اول اجرای این قانون اقدام نماید به نحوی که اختلاف حقوق بازنشستگان و موظفین و مستمری‌بگیران طی سنوات مختلف با شرایط تحصیلی، سنوات و سایر متغیرهای خدمتی در پایان برنامه از بیست درصد (۲۰٪) تجاوز نکند. آیین‌نامه اجرائی این حکم ظرف مدت سه ماه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ماده الحاقی (۱۵) - به منظور اجرای سیاست‌های نظام و مقابله با آسیب‌های اجتماعی و فرهنگی و هماهنگی برنامه‌ها و نظارت بر عملکرد دستگاه‌های اجرائی و نیروهای نظامی و انتظامی که در زمینه آسیب‌های اجتماعی وظایفی را به عهده دارند، «شورای عالی اجتماعی و فرهنگی کشور» به ریاست رئیس جمهور و نایب رئیسی وزیر کشور تشکیل می‌گردد.

وظایف و اختیارات و ترکیب اعضای شورا به پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه ریزی و وزارت کشور و شورای عالی انقلاب فرهنگی حداکثر ظرف مدت سه ماه به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تصمیمات این شورا در حدود وظایف و اختیارات قانونی پس از تأیید رئیس‌جمهور برای کلیه دستگاه‌های فوق‌الذکر لازم‌الاجراء می‌باشد.

دبیرخانه سازمان امور اجتماعی موظف است کلیه تصمیمات این شورا را پس از ابلاغ توسط رئیس‌شورا پی‌گیری و نظارت نموده و نتیجه را به شورا گزارش نماید.

وظایف استانی و شهرستانی این سازمان در استانها و شهرستانها به عهده استانداری‌ها و فرمانداری‌ها است و استانداران و فرمانداران مسؤول تحقق مصوبات شورا در سطح استان و شهرستان می‌باشند. وظایف اصلی این شورا عبارت است از:

۱- به‌منظور کاهش حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) آسیبهای اجتماعی و فرهنگی معین تا پایان برنامه ششم توسعه از جمله اعتیاد، طلاق، حاشیه‌نشینی، تخلفات و خشونتهای اجتماعی - فرهنگی و فساد با اولویت نقاط بحرانی و حادآسیبهای اجتماعی، با معاضدت کلیه دستگاههای اجرائی موظفند در چهارچوب وظایف و مأموریت‌های قانونی و مصوبات شورای عالی اجتماعی و فرهنگی کشور اقدامات زیر را انجام دهند:

الف- تهیه و تنظیم برنامه‌های عملیاتی کاهش آسیبهای اجتماعی در حوزه وظایف قانونی و محوله، از محل امکانات و منابع در اختیار برای تصویب در شورا

ب- فراهم نمودن زمینه و شرایط لازم برای جلب مشارکت عمومی از طریق ایجاد و تقویت تشکلهای سازمان‌های مردم‌نهاد، حمایت حقوقی، آموزش، ساماندهی و ارائه کمکهای فنی و اعتباری

ج- اعطای کمک مالی دستگاههای اجرائی به تشکلهای مذکور، متناسب با میزان تحقق نتایج و دستاوردها و کاهش آسیب در جامعه هدف

د- اقدام و عمل مناسب دستگاههای اجرائی و نهادهای عمومی غیردولتی و دستگاه قضائی برای کاهش آسیب‌های اجتماعی

۲- صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران و دیگر دستگاهها و نهادهای فرهنگی موظفند به منظور پیشگیری، کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی، ضمن در اولویت قراردادن برنامه‌های مرتبط با کاهش آسیبهای اجتماعی، خدمات خود را به صورت رایگان به این بخش اختصاص دهند.

۳- کلیه دانشگاهها و مراکز آموزشی و پژوهشی و مراکز حوزوی کشور موظفند تحقیقات و پژوهشهای مرتبط با کاهش آسیبهای اجتماعی را در اولویت قرارداد و راهکارهای خود را برای حل معضلات مذکور به شورای اجتماعی ارائه نمایند.

۴- سازمان امور اجتماعی و فرهنگی کشور موظف است رصد و پایش مستمر مبتنی بر شاخصهای مربوط را براساس مصوبات شورای اجتماعی حداقل سالی یکبار انجام و گزارش آن را به شورا و مجلس شورای اسلامی و حسب مورد به دیگر مراجع ذی‌ربط ارائه نماید.

۵- به‌منظور کاهش آسیب‌های اجتماعی و فرهنگی، تمامی طرحهای توسعه‌ای و مهم کشور باید واجد «پیوست فرهنگی و اجتماعی» باشند. استانداردهای پیوست و مصادیق طرحهای توسعه‌ای کشور، توسط شورای عالی اجتماعی و فرهنگی مصوب و اعلام می‌گردد.

۶- تشکیل معاونت فرهنگی - اجتماعی در دستگاههای علمی، فرهنگی و اجتماعی و استانداریها با هدف انجام فعالیتهای فرهنگی - اجتماعی استانها به منظور اجرای مصوبات ستاد راهبری نقشه مهندسی فرهنگی در سطوح ملی و منطقه‌ای

تبصره - آیین‌نامه اجرائی این ماده، شش ماه پس از تصویب و ابلاغ این قانون بنابه پیشنهاد شورای مذکور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ماده الحاقی (۱۶) - دولت موظف است طی سالهای برنامه ششم:

الف - بیست و پنج درصد (۲۵٪) واحدهای عملیاتی و خدمات دستگاههای اجرائی را به شبکه‌های حرفه‌ای و بخش خصوصی و سمن‌ها واگذار نماید.

ب - سی و پنج درصد (۳۵٪) وظایف و واحدهای عملیاتی را به مدیریت محلی واگذار کند.

ج - بیست درصد (۲۰٪) سقف پست سازمانی دستگاهها و بیست درصد (۲۰٪) فضای اداری دولتی را کاهش دهد.

د - ضمن رفع تبعیض در پرداخت مزایای شغلی در بخش دولتی، نظام پرداخت و معیشت بازنشستگان را بهبود بخشد.

ه - در شاخص ادراک فساد، جایگاه کشور را در حد شش کشور اول منطقه بهبود داده و نرخ تشکیل پرونده تخلفات اداری را به میزان سی درصد (۳۰٪) سال پایان برنامه پنجم کاهش دهد.

و - به گونه‌ای عمل نماید که در پایان برنامه رتبه جهانی ایران در رتبه‌بندی سالانه سازمان ملل متحد در شاخص توسعه دولت الکترونیک کمتر از ۷۰ باشد.

۷- کشاورزی

۸- آب

۹- محیط زیست

۱۰- صنعت و معدن

۱۱- حمل و نقل

۱۲- علم و فناوری

ماده ۱۴ - به منظور تحقق اقتصاد دانش بنیان، افزایش بهره‌وری، تنظیم رابطه متقابل تحصیل و اشتغال، گسترش همکاری و تعاملات فعال بین‌المللی و افزایش نقش مردم در مدیریت علمی و فناوری کشور:

۱- وزارت آموزش و پرورش مجاز است در جهت ارتقای کیفیت، عدالت آموزشی و بهره‌وری نسبت به خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی اقدام نماید. آیین‌نامه نحوه خرید خدمات براساس ضوابطی است که وزارت آموزش و پرورش تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۲- حذف شد.

۳- تمامی دستگاههای اجرائی مجازند علاوه بر اعتبارات پژوهشی که ذیل دستگاه در قوانین بودجه سالانه منظور شده است، حداقل دو درصد (۲٪) از اعتبارات هزینه‌ای به‌جز فصل یک و شش و حداقل دو درصد (۲٪) از کل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود را برای امور پژوهشی و توسعه فناوری اختصاص دهند. آیین‌نامه

اجرائی این بند حداکثر دوماه پس از ابلاغ این قانون توسط سازمان و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و همکاری دستگاههای ذی ربط تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۱۳- ارتباطات و فناوری اطلاعات

۳- به منظور توسعه دولت الکترونیک و حفظ یکپارچگی شبکه ملی اطلاعات و افزایش بهره‌وری زیرساختهای ارتباطی کشور، دستگاههای اجرائی و نهادهایی که دارای شبکه ارتباطی مستقل می‌باشند برای استفاده اختصاصی در قلمرو فعالیت‌های داخلی دستگاه مربوط مجاز بوده و برای ارائه خدمات ارتباطی بر بستر شبکه ملی اطلاعات به سایر اشخاص حقیقی و حقوقی ملزم به اخذ مجوز از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات می‌باشند.

۴- دستگاههای اجرائی موظفند نسبت به الکترونیکی کردن کلیه فرآیندها و خدمات با قابلیت الکترونیکی شدن (موارد استثناء با تأیید سازمان و تکمیل بانکهای اطلاعاتی مربوط)، تا پایان سال سوم برنامه اقدام کنند. دستگاههای اجرائی می‌توانند بدین منظور از مشارکت بخش خصوصی در قالب کاروری (اپراتوری) خدمات دولت الکترونیک، مدل‌های مشارکت بخش خصوصی و عمومی و یا شیوه‌های نوین دیگر استفاده نمایند. تعرفه ارائه خدمات دولت الکترونیک باید به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات برسد.

۵- تمامی دستگاههای اجرائی، قوه قضائیه و نیروهای نظامی و انتظامی موظفند در تولید سامانه‌های الکترونیکی خود، اقلام اطلاعاتی و آمار ثبتی موضوع قانون مرکز آمار ایران مورد نیاز برای ایجاد نظام جامع آمارهای ثبتی و شبکه ملی آمار ایران را ایجاد و حداکثر تا پایان سال سوم برنامه امکان بهره‌برداری الکترونیکی و برخط آن را بر بستر شبکه ملی اطلاعات برای مرکز آمار ایران فراهم نمایند. مرکز آمار ایران مکلف است اقلام آمار ثبتی و استانداردهای تولید آن را حداکثر ظرف مدت نهمه‌ماه برای هر یک از دستگاهها تهیه و به آنها ابلاغ نماید.

۶- کلیه دستگاههای اجرائی کشور موظفند تا پایان سال دوم برنامه، امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلام‌های مورد نیاز سایر دستگاههای اجرائی را حسب شرح وظایف آنان در چهارچوب قوانین خاص و موضوعی، به صورت رایگان فراهم نمایند.

احصای کلیه استعلامات و ایجاد نظام استانداردسازی و تبادل اطلاعات بین دستگاهی در قالب آیین‌نامه اجرائی در شش ماه اول برنامه توسط سازمان و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و با همکاری سایر دستگاههای اجرائی ذی ربط تدوین و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد و درخصوص قوه قضائیه و دستگاههای تابعه، موارد مربوط پس از تأیید رئیس قوه قضائیه قابل اجراء خواهد بود.

همچنین وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است تا سال دوم برنامه، تمام زیرساخت‌های لازم برای تعامل اطلاعاتی بین دستگاههای اجرائی بر بستر شبکه ملی اطلاعات، از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات (NIX) و با استانداردهای فنی لازم را فراهم کند.

۷- به منظور توسعه دولت الکترونیک و عرضه خدمات الکترونیکی و نیز توسعه و استقرار خزانه‌داری الکترونیکی و اصالت بخشیدن به اسناد الکترونیکی از جمله اسناد مالی و حذف اسناد کاغذی در هر موردی که به موجب قانون، تنظیم اوراق یا اسناد، صدور یا اعطای مجوز، اخطار و ابلاغ، مبادله وجه، استعلام و مانند آن ضروری باشد، انجام الکترونیکی آن با رعایت مفاد قانون تجارت الکترونیک معتبر بوده و کفایت می‌نماید.

۸- به منظور مقابله با جعل و ایجاد نظام اطلاعات استنادپذیر الکترونیکی تا پایان سال دوم برنامه کلیه استعلامات هویت اشخاص حقیقی، اشخاص حقوقی، کالا و خدمات، دارایی‌های منقول و غیرمنقول (شامل ملک، وسایل نقلیه، اوراق بهادار) و نشانی مکان‌محور بر اساس مفاد نقشه جامع دولت الکترونیک کشور انجام می‌گیرد.

۹- سازمان با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به توسعه و تکمیل نظام پایش شاخصهای توسعه کاربرد فناوری اطلاعات و ارتباطات و دولت الکترونیک و محتوای الکترونیک و سنجش مستمر شاخصهای مذکور اقدام و با همکاری سازمان و دستگاههای اجرائی، تمهیدات لازم برای کاهش حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از مراجعان حضوری به دستگاههای اجرائی و دستیابی به حداقل سی درصد (۳۰٪) معاملات کالا و خدمات به صورت الکترونیکی را فراهم می‌نماید، به طوری که رتبه ایران در سطح جهان در شاخصهای مرتبط حداقل به میزان سی رتبه در طی برنامه، ارتقاء یابد.

۱۴- سلامت، بیمه سلامت و کیفیت زندگی

ماده الحاقی (۴۱)- در راستای سیاست‌های کلی جمعیت دولت مکلف است ضمن اجرای تکالیف ذیل با اتخاذ تصمیمات مناسب شرایط لازم برای افزایش نرخ باروری به بیش از حد جانشینی را تا پایان برنامه ششم توسعه فراهم آورد:

۳- در کلیه بخشهای دولتی و دستگاههای اجرائی مشمول ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری اولویت استخدام در شرایط مساوی با مردان متأهل دارای فرزند و سپس مردان متأهل فاقد فرزند است. مشاغلی که حضور زنان در آن ضروری است از حکم این بند مستثنی می‌باشند.

۴- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است در راستای سیاست‌های تحکیم خانواده ظرف مدت شش ماه تمهیدات لازم برای ایجاد بیمه تأمین اجتماعی زنان متأهل خانه‌دار حداقل دارای سه فرزند را در قالب نظام چند لایه تأمین اجتماعی فراهم آورد.

۵- قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت صرفاً جهت بانوان متأهل دارای حداقل دو فرزند تا پایان برنامه ششم توسعه تمدید و لازم‌الاجراء می‌باشد. اعتبار مورد نیاز این کار همه ساله در قوانین بودجه سنواتی کل کشور پیش‌بینی و تأمین خواهد شد.

ماده الحاقی (۴۳)- پزشکان، دامپزشکان، داروسازان و PHD های رشته‌های پیراپزشکی پروانه‌دار که در استخدام پیمانی یا رسمی مراکز آموزشی درمانی دولتی و عمومی غیردولتی می‌باشند به استثنای اعضای هیأت علمی با دوازده سال سابقه خدمت آموزشی و مرتبه دانشیاری و اعضای غیردرمانی بهداشتی با سابقه هجده سال سابقه بهداشتی و درمانی، مجاز به فعالیت در مراکز تشخیصی، درمانی و بیمارستان‌ها اعم از خصوصی و خیریه نمی‌باشند. هرگونه پرداخت یا دریافت از این بابت ممنوع است سایر شاغلان حَرَف سلامت به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تصویب هیأت وزیران مشمول حکم این ماده خواهند بود. دولت به منظور جبران خدمت این دسته از افراد، نظام جبران خدمت متناسب با عملکرد را تدوین و از محل منابع عمومی یا هر منبع دیگر تأمین می‌نماید.

پزشکان در صورت مأموریت به بخش غیردولتی از شمول این حکم مستثنی می‌باشند مشروط به اینکه تنها از یک محل به میزان بخش دولتی و بدون هیچ دریافتی دیگر، حقوق و مزایا دریافت نمایند.

کارکنان ستادی وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان‌های وابسته، هیأت رئیسه دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کشور، رؤسای بیمارستان‌ها و شبکه‌های بهداشتی درمانی مجاز به فعالیت در بخش غیردولتی درمانی، تشخیصی و آموزشی نیستند و هرگونه پرداخت از این بابت به آنها ممنوع است.

مسئولیت اجرای این بند به عهده وزرای وزارتخانه‌های مذکور و معاونان مربوطه آنها و مسئولان مالی دستگاههای مذکور است.

سازمان‌های بیمه‌گر پایه درمان و تکمیلی موظفند نسبت به لغو قرارداد با این اشخاص و یا مراکز محل فعالیت ایشان اقدام نموده و از تعهد خدمات تجویز شده توسط ایشان خودداری نمایند. در غیر این صورت این مؤسسات از یارانه‌ها و منابع عمومی کشور مرتبط با امور سلامت نیز بهره‌مند نخواهند شد. مفاد این ماده در طول برنامه ششم توسعه و براساس دستورالعملی که به تصویب شورای عالی بیمه سلامت می‌رسد به تدریج اجراء می‌گردد. صدور یا تمدید مجوز اشتغال، پروانه مطب، پروانه تأسیس کلینیک، درمانگاه و بیمارستان و واحدهای پاراکلینیک و امثال آن در بخشهای غیردولتی، خصوصی و خیریه جهت پزشکان و پیراپزشکان موضوع این بند ممنوع است.

۱۵- بیمه اجتماعی و امور حمایتی

۱۶- آموزش عمومی و عالی

۱۷- فرهنگ و هنر و ورزش

۱۸- دفاعی و امنیتی

ماده ۲۹- به منظور افزایش توان دفاعی کشور در تراز قدرت منطقه‌ای و تأمین منافع و امنیت ملی اقدامات زیر معمول می‌گردد:

۷- رعایت فاصله سطح حقوق و دستمزد کارکنان نیروهای مسلح با کارکنان کشوری براساس مفاد تبصره (۳) ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری

ماده الحاقی (۷۷)- قانون خدمات رسانی به ایثارگران و تبصره‌ها و اصلاحات بعدی آن دائمی می‌شود.

ماده الحاقی (۷۸)- ماده (۴۴) برنامه پنجم با اصلاحات ذیل تنفیذ می‌شود:

۱- در سطر سوم عبارت «از جمله» بعد از عبارت «و امتیازات به ایثارگران» و در سطر چهارم عبارت «رزمندگان با سابقه شش ماه جبهه» بعد از عبارت «جانبازان، آزادگان» اضافه گردید.

۲- در بند (الف) شهیده اضافه شود.

۳- در بند (ب) فرزندان شهید بعد از شاغل و غیرشاغل اضافه گردد.

ماده الحاقی (۷۹)- موارد زیر از قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه تنفیذ می‌شود:

۱) در بند (ک) ماده (۲۰) برنامه پنجم توسعه، کمک هزینه تحصیل اضافه و تنفیذ شود و مازاد بر سهمیه را رزمندگان و فرزندان آنان استفاده خواهند کرد.

۲) تنفیذ ماده (۴۵) قانون برنامه پنجم

۳) تنفیذ بند (و) ماده (۵۰) برنامه پنجم به استثنای ایثارگران و مستخدمین فاقد سابقه تخلف اداری

۴) تنفیذ تبصره یک ماده (۵۷)

۵) تنفیذ تبصره ماده (۶۰)

۶) عدم قطع مستمری والدین شهید که معلول، محجور، صعب‌العلاج، بیماری خاص، مطلقه و نامادری دارند.

۷) آن دسته از فرزندان شهید که دارای بیماری خاص و صعب‌العلاج و یا توان کار ندارند معادل مستمری

والدین شهید ماهانه حقوق پرداخت شود.

۸) کلیه دستگاههای اجرائی موظفند با نقل و انتقال درون و بیرون استانی (محل جغرافیایی) مستخدمان

ایثارگران موافقت نمایند و نقل و انتقال آنان به‌عنوان مازاد ممنوع است.

۹) ایثارگران رسمی و پیمانی در دستگاههای دولتی که براساس نظر دستگاهها از پست‌های مدیریت تنزل

پیدا می‌کنند پست هم‌تراز با نام براساس آخرین شغل زمان اشتغال بر آنان در نظر گرفته می‌شود به‌طوری که

حقوق و مزایای ایشان نسبت به قبل تنزل پیدا نکند. (ماده (۷۱) قانون خدمات کشوری سایر مقامات)

۱۰) دستگاه یا بنیاد شهید موظف است برای ایثارگران شاغل در بخش‌های خصوصی یا غیرانتفاعی و

غیرشاغل که از فوق‌العاده‌های ایثارگری پرداختی دستگاههای دولتی بهره‌مند نمی‌شوند برابر فوق‌العاده‌های

ایثارگری دولت به ایثارگر پرداخت نماید.

۱۱) دولت موظف است کلیه فرزندان شهید و شهیده فاقد شغل و پوشش بیمه‌ای متقاضی شغل و کار

مناسب تا زمان تأمین پایدار را تحت پوشش بیمه اجباری بازنشستگی و درمانی سازمان تأمین اجتماعی قرار داده و

صددرصد (۱۰۰٪) حق بیمه مربوطه را تأمین و پرداخت نماید.

۱۲) معیار حقوق بازنشستگی ایثارگران شاغل در دستگاهها و وزارتخانه‌ها و سازمان‌های دولتی و لشگری بر

مبنای بالاترین پست سازمانی و شاغلین در سایر بخش‌های خصوصی و غیردولتی بر مبنای دو سال منتهی به

بازنشستگی محاسبه و پرداخت می‌گردد.

ماده الحاقی (۸۰) - کلیه دستگاههای اجرائی مشمول این قانون موظفند به خانواده شهدا و جانبازان بیست و

پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و آزادگان شاغل و بازنشسته مبلغی معادل بیست و پنج درصد (۲۵٪) حداقل حقوق

کارکنان دولت را که هر سال توسط دولت تعیین می‌شود، به‌عنوان فوق‌العاده ایثارگری به‌طور ماهانه پرداخت نماید.

تبصره ۱- به افراد موضوع ماده مذکور که در استخدام دولت نیستند مبلغ یادشده توسط بنیاد تأمین و

پرداخت می‌گردد.

تبصره ۲- این فوق‌العاده ایثارگری به جانبازان و آزادگان از کارافتاده که از حقوق حالت اشتغال مطابق

مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون برخوردار گردیده‌اند تعلق نخواهد گرفت.

ماده الحاقی (۸۳) - صندوق‌های بازنشستگی مکلف هستند حقوق بازنشستگی خانواده‌های شهدا، جانبازان و

آزادگان مشمول قانون حالت اشتغال اعم از کشوری و یا لشگری را معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی تعیین

نموده و از سقف محدودیت حداکثر هفت برابر حداقل حقوق معاف نماید.

۱۹- حقوقی و قضائی

ماده ۲۴- به‌منظور افزایش دقت و سرعت در ارائه خدمات قضائی و تحقق عدالت قضائی، حقوق بشر

اسلامی و حقوق شهروندی، ارتقای کیفیت و کاهش اطاله دادرسی و ایجاد فرصت برابر برای دسترسی آحاد مردم

به خدمات قضائی:

- ۵- قوه قضائیه (دادگستری جمهوری اسلامی ایران) می‌تواند برای تکمیل پستهای بلا تصدی مصوب خود سالانه حداکثر پانصد قاضی جدید در سقف اعتبارات مصوب از طریق آگهی استخدامی و در فضای رقابتی جذب نماید.
- ۶- سازمان پزشکی قانونی می‌تواند خدمات پزشکی قانونی و بخشی از وظایف مذکور در ماده (۱) قانون تشکیل سازمان را با اعمال نظارت به اشخاص حقیقی و حقوقی واجد صلاحیت واگذار نماید.
- آیین‌نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزیر دادگستری و همکاری دستگاههای اجرائی ذی‌ربط تهیه و پس از تأیید رئیس قوه قضائیه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.
- ۸- به منظور استفاده از خدمات کارشناسان و مشاوران در دستگاههای اجرائی به ویژه در زمینه‌های بودجه‌ریزی، برنامه‌ریزی حقوقی، اداری و استخدامی، نظام تشخیص صلاحیت شامل رتبه‌بندی، رسیدگی انتظامی و تعرفه خدمات کارشناسی مشاوران و کارشناسان مذکور به پیشنهاد سازمان و معاونت حقوقی رئیس جمهور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
- ۹- در جهت حفاظت بهینه از بیت‌المال و حقوق و اموال دولت، دستورالعمل مشتمل بر سازوکارهای مختلف تشویق و ماندگاری شاغلان در پستهای تخصصی حقوقی در دستگاههای اجرائی از جمله در مورد فوق‌العاده حمایت قضائی مشترکاً توسط معاون حقوقی رئیس جمهور و وزیر دادگستری و رئیس سازمان ابلاغ خواهد شد.
- ماده الحاقی (۸۸)** - به منظور تحقق اهداف چشم‌انداز و فرامین مقام معظم رهبری در خصوص مبارزه با فساد و در راستای بند «۱۹» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند «۳۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه:
- ۱- کلیه دستگاههای اجرائی به منظور شفاف‌سازی فضای اقتصادی و اداری مکلفند حداکثر تا پایان سال دوم برنامه بسترهای الکترونیکی لازم شامل سامانه‌ها، پایگاه‌ها و بانک‌های اطلاعاتی خود را جهت تأمین نیازهای اطلاعاتی، رصد و پایش برخط و تسهیل نظارت الکترونیکی سازمان بازرسی کل کشور و در چهارچوب وظایف سازمان مذکور فراهم، و دسترسی‌های مورد نظر را برای سازمان مذکور ایجاد نمایند.
- ۲- با توجه به ضرورت استفاده از خدمات نیروهای مجرب و متخصص در امر نظارت و بازرسی، سازمان بازرسی کل کشور می‌تواند در طول برنامه ششم توسعه از خدمات حداکثر تعداد ۲۰۰ نفر از افراد بازنشسته با حداقل مدرک کارشناسی و واجد صلاحیت در امور تخصصی استفاده نماید.